

Международная академия солидаризма
(г. Торревьеха, Испания)

**Проект «Модель народной экономики
Украины»**

(краткие тезисы основных положений)

1. За что голосовал народ Украины на президентских выборах

Народ ожидает перезагрузки социально-экономической системы Украины, замены бюрократическо-олигархического строя и смены обслуживающего его правящей верхушки, мирного решения конфликта на Донбассе. Требуется решение проблем постоянно усиливающихся рисков бедности, роста социального расслоения между богатыми и бедными, беззакония и правовой незащищенности в сфере занятости и предпринимательства, проблемы доступности жилья и качественных коммунальных услуг, коррупции и разворовывания национального богатства.

2. Что пообещал новоизбранный Президент Украины в своей инаугурационной речи

Новоизбранный президент Украины взял на себя обязательства принести мир на Донбасс, решить проблему бедности, способствовать внедрению европейских стандартов уровня жизни, возможности участия каждого украинца в

развитии своей страны, преодоление коррупции и разворовывания национального богатства.

Предыдущий период руководства страной П. Порошенко показал, что в условиях сложившейся за годы независимости Украины социально-экономической системы, не только невозможно решать насущные проблемы народа, наоборот, происходит дальнейшее их углубление. Необходимы радикальные преобразования экономической, социальной и государственно-политической сферы.

3. Что предлагает для смены курса развития страны Международная академия солидаризма (далее – МАС):

3.1. Учитывая существующие национальные условия и особенности Украины, необходимость решения ряда корневых проблем украинского общества, создания возможностей для развития ее экономики, МАС предлагает использовать одну из разновидностей солидарных моделей, которую можно определить как модель народной экономики Украины (НЭУ).

НЭУ – общенациональная экономическая система, состоящая из солидарных собственников факторов производства (труда, капитала, земли (включая все виды природных ресурсов), предпринимательства и знаний), которые, используя плановые и рыночные инструменты, совместно участвуют в производстве и распределении факторного дохода в целях

гарантированного безусловного удовлетворения жизненных потребностей всех граждан страны.

3.2. Лейтмотивом новой модели является превращение граждан страны из подневольных наемников в экономически свободных солидарных собственников, что позволит создать новый тип украинского государства – государства экономической демократии.

В процессе создании такого государства происходит приобщение широких слоёв граждан к собственности на капитал и реформирование государственной собственности в *Ассоциированную частную собственность граждан (АЧСГ)*. Речь идет о создании такой модели демократической рыночной экономики, в которой все граждане по факту своего рождения в Украине наделяются правом ассоциированной частной собственности в различных ее формах:

- *Публичная АЧСГ* - это равно долевая собственность всех граждан страны. Право публичной собственности распространяется только на период жизни граждан и по наследству не передается. По наследству могут передаваться полученные от этой собственности доходы, находящиеся на личном счету гражданина.
- *Коллективная АЧСГ* - это разнородная собственность без контрольного пакета акций и капиталистического найма. Гражданин Украины теряет право на коллективную АЧСГ

после выхода из состава коллектива, где он работает. При этом его право передаётся вновь принятому в коллектив сотруднику.

Кроме того, *принципиально сохраняется и защищается личная частная собственность гражданина*, которая включает все виды доходов от других форм собственности плюс собственность на жилищный капитал.

При этом речь идет не о переделе собственности, а о создании условий для развития демократичных (солидарных) форм собственности, которые позволят использовать эти формы преимущественно в интересах большинства граждан. Следует еще раз подчеркнуть, что цивилизованно (без нарушений законов страны) созданные за годы независимости Украины предприятия частнокапиталистической собственности, которые активно задействованы в воспроизводственном процессе, **ДОЛЖНЫ БЫТЬ НАДЕЖНО ЗАЩИЩЕНЫ ЗАКОНОМ**. Здесь не может идти ни какой речи о переделе собственности.

3.3. В экономике Украины - государства солидарных собственников - представлены два рыночных типа предприятий: традиционные капиталистические предприятия и предприятия в собственности работников, включая предприятия и учреждения отраслей непромышленной сферы (науки, образования, культуры, здравоохранения). Следует подчеркнуть, что в непромышленной сфере средства, которые в

настоящее время государство расходует на ее финансирование, необходимо передать напрямую в руки граждан-собственников, которые будут пользоваться услугами этих предприятий.

Конкуренция двух типов рыночных структур позволит заложит основы перехода от прожиточного минимума к пожизненному достатку каждого члена украинского общества.

Система пожизненного достатка гражданина включает в себя: 1) безусловный гарантированный доход (БГД), плюс 2) оплата по труду (знаниям), плюс 3) дивиденды от собственности на капитал. При этом БГД в равной сумме выплачивается всем категориям граждан: детям, работающим, пенсионерам.

Ключевым достижением новой модели должно стать внедрение механизма обеспечения *безусловно гарантированного дохода граждан* (БГД). Главным источником финансирования БГД являются : 1) рентные платежи за природные ресурсы (земля, природные ископаемые, водные ресурсы и т.д.) 2) поступления от национально обобщественной собственности на интеллектуальной капитал (знания) и 3) части дохода предприятий, определённой законом. Таким образом, личный доход любого работающего гражданина страны от рабочего до Президента помимо БГД включает в себя оплату по труду (знаниям) и дивиденды от собственности на капитал.

3.4. НЭУ включает в себя новые инструменты макроэкономического регулирования, а также предполагает совершенствование ряда действующих (налоговых, денежно-финансовых, бюджетных), что приведет к пересмотру функций Правительства Украины. Приоритетом деятельности правительства должны стать такие функции, как содержание армии, обеспечение обороны, независимости и целостности страны, внутренней безопасности, разработка экономической стратегии государства. В этих условиях, во-первых, будет осуществлён перевод крупнейших государственных предприятий в публичную АЧСГ. Во-вторых, и в связи с этим, будет ликвидировано государственное предпринимательство. Последнее по существу означает прекращение непосредственных предпринимательских функций Правительства Украины, что позволит разбюрократизировать управление реальным сектором экономики и создаст в нём препятствия для распространения коррупции.

Ключевые преобразования должны происходить в несколько этапов и дать необходимые результаты к концу президентского срока В.А. Зеленского. В первые два года в Украине будут бедные, но не должно быть голодных. В следующие два года в Украине будут бедные, но не должно быть голодных и бездомных. К концу президентского срока в Украине не должно быть граждан за чертой бедности. Кроме этого будет создана реальная возможность для

решения военного конфликта на территории Донбасса.

До начала разработки новой модели экономики в Украине необходимо провести общенациональную инвентаризацию ресурсов: а) природных ресурсов (земли, полезных ископаемых, водных и т.д.); б) производственных ресурсов, независимо от формы собственности на капитал; г) трудовых ресурсов; д) предпринимательских (управленческих) ресурсов; е) интеллектуальных ресурсов. Следует отметить, что подобная инвентаризация не имеет аналогов в мировой практике хозяйствования, так как в полном объеме не проводилась ни в одной стране. Учеными МАС впервые в Европе разработана комплексная методика общенациональной инвентаризации всех видов ресурсов.

По мнению авторов проекта, внедрение НЭУ должно осуществляться одновременно в двух направлениях.

3.4.1. Первое направление можно определить как текущее стабилизационное. Оно позволит остановить деградацию экономики, создать условия для решения проблемы государственного долга и роста благосостояния народа.

Логика первого этапа может быть представлена в следующей цепочке: предприятия развиваются, модернизируются, создают новые

рабочие места, доходы населения постепенно растут, соответственно растет инвестирование и создаются условия для роста экономики, пилотируются механизмы народной экономики, которые позволяют обеспечить рост благосостояния населения на следующем этапе.

В рамках первого направления необходимо осуществить следующие **макроэкономические мероприятия оживления и подъема экономики:**

- Добиться **реструктуризации государственного долга**, пролонгации периода выплат с равномерными периодами выплат, которые позволят снять риски бюджетного дефицита. Дополнительные благоприятные условия реструктуризации связаны с возможностью мобилизации внутреннего заимствования, в том числе с привлечением украинской диаспоры;
- Важным инструментом решения вопроса о внешнем долге Украины перед международными кредиторами, а также расширения инвестиционных возможностей должен стать качественно новый финансовой инструмент, который условно можно назвать народные деньги с демериджем (налогом) (далее - НД). Этот инструмент предлагается внедрить в дополнение к действующей в стране денежной системе и в рамках пилотных проектов на региональном уровне. Эмиссия, оборот и использование НД, осуществляемые под непосредственным

контролем Президента Украины, не запрещены ни одним международным правовым ограничителем, включая договоренности с МВФ. При этом введение такого инструмента как НДС позволит Украине в короткие строки сформировать систему дополнительного финансирования по своему объему равную годовой бюджет страны. НДС невозможно использовать в коррупционных целях или вывезти за пределы страны.

- **Установления мира**, подписания действенного мирного соглашения, которое позволит начать масштабные инвестиции для модернизации экономики;
- Максимальная **дерегуляция предпринимательской и инвестиционной деятельности**, минимизация затрат бизнеса на выполнение регуляторных норм. Украина уже имеет существенные достижения в этом направлении и их необходимо усилить, создавая лучшие условия в сравнении с другими странами. Защита инвестиций должна стать приоритетом правительственной политики;
- Благоприятная для бизнеса и инвесторов **налоговое преобразование**. Доходы государства должны формироваться преимущественно за счет поступлений от НДС, который можно увеличить, уменьшая налог на доходы физических лиц, на прибыль предприятий необходимо существенно снизить. Одновременно необходимо осуществить процедуру налоговой амнистии,

- за исключением случаев очевидного вреда гражданам и экономики страны. Для ускорения процесса модернизации основных фондов и ускорения темпов роста производства необходимо внедрять ускоренные ставки амортизации. Необходимо уравнивать в правах граждан Украины - налоговых резидентов и нерезидентов;
- Восстановление **фондового рынка** для повышения стоимости компаний, роста залоговой массы, что позволит увеличить их кредитоспособность и оживить рынок кредитования. Необходимо изменить нормативы НБУ таким образом, чтоб они позволяли создать новую залоговую массу и уменьшить стоимость кредита для бизнеса. Предприятия, размещающие свои ценные бумаги на украинских площадках, полностью освобождены от налогообложения (как размещения акционерного капитала, так и долга) при условии, что привлеченные средства направляются на развитие бизнеса. Необходимо запустить проект создания фьючерсной биржи как инструмента ценового страхования, защиты производителей от ценовых сговоров трейдеров;
 - Пересмотр корпоративного законодательства с целью защиты и гарантий для **миноритарных собственников капитала**. «Размывание» миноритарной собственности должно жестко наказываться вплоть до уголовного преследования;

3.4.2. Второе направление предполагает комплексное внедрение ключевых инструментов модели НЭУ. Здесь предлагается осуществить на базе двух-трех областей Украины с разными показателями социально-экономического развития экспериментальную отработку всех элементов НЭУ, а также наработать законодательную базу, принятие которой позволит распространить положения народной экономики на всю страну.

В условиях экспериментальной отработки НЭУ необходимо:

- Создать новую систему индикативного планирования.

По мнению авторов проекта, для Украины представляет практический интерес индикативное планирование, осуществляющееся с 1947 года во Франции на основе среднесрочных (пятилетних) программ восстановления и развития экономики. Кроме того, весьма полезно изучить возможность использования опыта разработки системы планов на основе общественных договоров и самоуправленческих решений, которые применялись в бывшей Югославии.

- Наряду с использованием НД как инвестиционного инструмента переориентировать существующую

- банковскую систему на инвестирование реального сектора экономики страны;
- Предлагается развернуть систему беспроцентного микрофинансирования потребительских нужд малоимущих граждан;
 - Коренным образом изменить содержание и качество фискальных отношений путём изменения налогового администрирования. Новая налоговая модель должна базироваться на двух основаниях: 1) едином налоге на доходы каждого гражданина от публичной АЧСГ и 2) дифференцированном налоге на доходы от частнокапиталистической и коллективных форм АЧСГ. В целом новая налоговая модель позволит решить две важнейшие, но трудно совместимые задачи экономической политики: первое - обеспечение финансовых потребностей общества и второе – сохранение для предпринимательства высокой степени свободы.
 - Изменить логику разработки государственного бюджета Украины. В целях наиболее полного учета интересов всех граждан-собственников и реального приобщения широких слоёв общества к бюджетному процессу, разработку бюджета целесообразно начинать с муниципального уровня. Именно здесь должна быть приоритетно сбалансирована доходная и расходная части местных бюджетов в целях нормального жизнеобеспечения проживающих на территории данного

муниципального образования граждан. Только после этого следует формировать бюджеты областей и страны в целом за счёт той части налогов, которую выделяют граждане-собственники на государственные нужды и деятельность государственных структур.

- На основе демократизация бюджетного процесса и введения НДС осуществить модернизацию основного ядра местного самоуправления – городских и сельских громад. Особенно это актуально для сельской местности, где подавляющее большинство населения Украины сталкивается с особой остротой рисков бедности.
- Изменить систему финансирования жилищного строительства. С учетом введения БГД и применения НДС упразднить грабительскую для большинства граждан жилищную ипотеку и запустить такой механизм финансирования создания жилищной собственности, который позволит существенно снизить затраты граждан на приобретение жилья и ускорит решение жилищной проблемы для широких масс населения.

По мнению авторов, социальной опорой Президента Украины при проведении в жизнь предлагаемой модели может стать: патриотически настроенные собственники крупного капитала;

собственники малого и среднего бизнеса; прогрессивно настроенные представители отечественной интеллигенции и офицеры силовых структур; сформированное в ходе реформ новое поколение корпоративных и государственных управленцев.